

Document d'accompagnement du référentiel de formation



Inspection de l'Enseignement Agricole

Diplôme :
BTSA ACSE

Module :
M 51 Diversité des agricultures et politiques publiques

Objectif général du module :
Identifier les enjeux et le rôle des politiques publiques dans le cadre de la diversité des agricultures.

Fruit d'évolutions historiques, l'agriculture se caractérise, à l'échelle planétaire, par des formes diverses et évolutives dont les logiques doivent être appréhendées. Un technicien supérieur doit prendre conscience qu'il existe une grande diversité d'agricultures.

L'agriculture et chaque exploitation sont confrontées à des défis majeurs de natures variées. L'étudiant doit comprendre que l'exploitation est source d'enjeux pour son environnement. Elle est également confrontée à des enjeux qui lui sont aussi extérieurs. L'agriculteur, acteur du monde rural, doit intégrer ces éléments dans sa réflexion.

Les politiques publiques prennent appui sur ces enjeux et sont donc évolutives dans le temps et l'espace. Piloter l'exploitation agricole nécessite à la fois la connaissance des mécanismes actuels d'intervention et une réflexion sur leurs perspectives d'évolution.

Objectifs du module

- 1 : Présenter les rapports entre agricultures et territoires dans une approche historique et géographique
- 2 : Repérer les perspectives d'évolution et les enjeux liés à l'agriculture
- 3 : Identifier l'évolution des politiques publiques relatives à l'agriculture

Indications de contenus, commentaires, recommandations pédagogiques

Trois approches disciplinaires sont prévues dans ce module : une approche économique, juridique et sociale, une approche historique et géographique et une approche en termes de sciences agronomiques.

L'objectif 1 correspond à l'approche historique et géographique ; le sous-objectif 2.1 à l'approche en termes de sciences agronomiques ; les sous-objectifs 2.2 et 2.6, plutôt interdisciplinaires, à l'approche en termes de sciences agronomiques et à l'approche économique, juridique et sociale ; les sous-objectifs 2.3, 2.4, 2.5 et l'objectif 3 à l'approche économique, juridique et sociale.

La mise en œuvre de l'objectif 1 doit obligatoirement être conçue en lien avec les deux autres objectifs pour éviter les redondances et ou les oublis.

Objectif 1 : Présenter les rapports entre agricultures et territoires dans une approche historique et géographique

Objectif 1.1 Analyser l'évolution des systèmes agraires et des paysages

- De la préhistoire à l'Antiquité : mise en place des premières activités agricoles et campagnes gallo-romaines

Notions-clés : cueillette, sédentarisation, domestication animale et végétale, villa, etc.

- Le Moyen-âge occidental : formation des paysages ruraux, etc.

Notions-clés : bocage, openfield, clôture, défrichement, assolement ; outillage, etc.

- XVIe-XIXe siècles : permanences et mutations ; nouvelles approches, etc.

Notions-clés : physiocrates ; mutations foncières ; rotation fourragère ; progrès techniques ; agrariens, etc.

- Fin XIXe-XXe siècles : l'agriculture à l'âge industriel

Notions-clés : progrès technique ; spécialisation ; intensification ; productivisme ; agro-industrie, etc.

Objectif 1.2 Analyser l'évolution des relations entre l'État et le monde agricole depuis le XIXe siècle

On expliquera comment l'État républicain a structuré le monde agricole à travers l'intégration des paysans à la République (école, service militaire ; politiques publiques) puis l'évolution des relations entre l'Etat et le monde agricole au XXe siècle. On s'intéressa plus particulièrement à la formation et à l'évolution de nombreux mouvements collectifs professionnels. On n'entrera pas dans le contenu des lois.

Ce sous objectif sera traité en concertation avec l'enseignant d'économie.

Notions-clés : République au village ; enseignement agricole ; syndicats agricoles ; coopération ; mouvements mutualistes, etc.

Objectif 1.3 Caractériser les espaces agricoles en France et dans le monde aujourd'hui

A l'aide de cartes et d'études de cas, on présentera les nouvelles dynamiques des espaces agricoles en France et dans le monde, en relation avec l'urbanisation des territoires et le processus de mondialisation.

- Diversité et dynamiques des espaces agricoles en France et leur insertion dans la mondialisation

Notions-clés : agriculture périurbaine ; espaces agricoles dynamiques ; espaces agricoles délaissés ; mitage ; désertification ; SAU ; concurrence foncière, etc.

- Diversité et dynamiques des espaces agricoles mondiaux

Notions-clés : systèmes agraires ; front pionner ; agrobusiness ; agriculture vivrière ; agriculture d'exportation ; réformes agraires, etc.

Objectif 2 : Repérer les perspectives d'évolution et les enjeux liés à l'agriculture.

Cet objectif doit être abordé en lien avec l'objectif 1 qui vise, dans une perspective historique, à dresser un tableau de l'agriculture française aujourd'hui dans le cadre mondial.

Ainsi, en fonction des sous-objectifs, certains aspects des caractéristiques actuelles de l'agriculture, non traités dans l'objectif 1, pourront être approfondis dans cet objectif 2. Il apparaît nécessaire, en effet, que les étudiants disposent de références suffisamment solides sur la situation actuelle pour appréhender, dans le contexte international, les enjeux et les perspectives d'évolution de l'agriculture française.

Objectif 2.1 Appréhender les contraintes influençant l'évolution des systèmes biotechniques.

Mots clés : raréfaction des ressources naturelles ; empreinte écologique ; changement climatique ; stagnation des rendements ; limites technologiques ; pollutions

Les activités agricoles se développent à partir de ressources limitées pour produire une biomasse destinée à différents usages dont un essentiel : l'alimentation humaine. Elle peut également engendrer des externalités négatives vis-à-vis de l'environnement. Il apparaît donc essentiel d'intégrer ces enjeux qui, de plus en plus, orientent les évolutions de l'agriculture.

Le changement climatique rapide est un élément de contexte et un enjeu qu'il est indispensable de prendre en compte afin que l'agriculture s'y adapte et participe à son atténuation. L'agriculture, en fonction des systèmes bio-techniques utilisés, joue un rôle plus ou moins positif sur l'atténuation des changements climatiques ; il est donc impératif de raisonner les évolutions des modes de production en fonction de ce paramètre

La prise de conscience de plus en plus importante et généralisée des **limites** (des surfaces cultivables, des ressources énergétiques, minières, de l'usage des produits chimiques en agriculture, de la croissance des rendements...) et des **interactions négatives** entre agriculture et environnement (pollutions, contamination, contribution à la modification accélérée du climat, banalisation des paysages...) amène à intégrer de nouvelles contraintes pour raisonner les évolutions des systèmes biotechniques.

Les limites physiques et la demande sociale de préservation de l'environnement doivent être intégrées comme étant des opportunités pour faire évoluer l'agriculture vers des systèmes sobres et à impact neutre ou positif sur l'environnement. L'étude de quelques exemples d'interactions entre systèmes biotechniques et enjeux environnementaux permet d'appréhender ces questions sous l'angle du développement durable.

Objectif 2.2 Identifier les risques liés à la santé publique et professionnelle

Mots clés : santé publique ; risques sanitaires ; maladies et accidents professionnels ; normes ; réglementation

Ce sous-objectif doit être l'occasion d'initier une réflexion sur lien entre l'activité agricole et la question de la santé et d'appréhender les mesures de politique publique (norme, réglementation, recommandation, etc.) mises en œuvre.

Les notions de santé publique, régie par une législation spécifique, et de sécurité et santé au travail, relative au droit du travail, seront distinguées.

Objectif 2.3 Dégager les enjeux relatifs à l'alimentation humaine.

Mots clés : demande alimentaire ; souveraineté alimentaire ; sécurité alimentaire ; qualité des produits ; modèle de consommation alimentaire ; gaspillage alimentaire ; usages non alimentaires des produits agricoles ; pression sur les prix ; standardisation ; crises alimentaires

La croissance démographique, les changements dans les modèles de consommation alimentaire, les utilisations non alimentaires de la production agricole font que la question de la disponibilité de la ressource alimentaire se pose de plus en plus. Par ailleurs, la raréfaction de certains facteurs de production accentue le phénomène. Des crises alimentaires s'observent dans certains points du monde, crises d'ordre quantitatif et crises sanitaires.

En résumé, ce sous-objectif doit conduire à une réflexion sur le lien agriculture-consommation alimentaire-usage non alimentaire de la production agricole.

Objectif 2.4 Repérer les particularités et les évolutions des marchés et des filières agricoles.

Mots clés : marchés ; spécificités des marchés agricoles ; filières ; prix ; volatilité des prix ; concentration ; conditions de la concurrence ; centres de décision ; rapport de force ; répartition de la valeur ajoutée ; régulations ; spéculation ; organisation mondiale du commerce ; globalisation

Ce sous-objectif ne vise ni l'étude d'une filière particulière ni l'approche concrète de la mise en marché des produits par l'entreprise agricole (aspects traités en M55) mais l'identification, à différentes échelles, de l'évolution récente des marchés agricoles et des leurs principales caractéristiques, d'une part et la compréhension des rapports de force entre les différents acteurs des filières, d'autre part.

Les notions de marché et de filière seront définies précisément et la place ainsi que la marge de manœuvre de l'entreprise agricole identifiées.

Objectif 2.5 Mettre en évidence les particularités et les évolutions des structures d'exploitation agricole.

Mots clés : agriculture familiale ; petites exploitations ; agriculture capitaliste ; complexification des formes d'organisation juridique ; concentration économique ; place et fonctionnement de l'agriculture dans les espaces ruraux, périurbains et urbains ; mise en réseau d'exploitations ; origine des capitaux

Il s'agit ici de montrer la diversité de l'agriculture du point de vue des structures agricoles en faisant un panorama de la situation présente dans une double perspective historique (les grandes évolutions) et internationale (approche comparative).

Objectif 2.6 Identifier les opportunités et les freins pour le développement de nouvelles formes d'agriculture.

Mots clés : signes d'identification de la qualité et de l'origine ; agriculture biologique ; traçabilité ; circuits courts ; filières territorialisées ; commerce éthique ; agriculture urbaine ; externalités ; services écosystémiques ; services non marchands ; partage du foncier ; agro-écologie ; agriculture de conservation ; agriculture durable ; intensification écologique ; multifonctionnalité de l'agriculture ; action collective

Ce sous-objectif doit être l'occasion d'une réflexion la plus ouverte possible sur la question des différentes formes d'agriculture, de leur durabilité et de leur coexistence.

Pour les sous-objectifs 2.3, 2.4, 2.5 et 2.6, il ne s'agit pas de rentrer dans un inventaire exhaustif de tous les enjeux et de toutes les caractéristiques mais d'analyser les principaux faits aux échelles nationale et mondiale tout en faisant le lien avec les impacts locaux et les conséquences sur l'entreprise agricole.

Objectif 3 : Identifier l'évolution des politiques publiques relatives à l'agriculture.

Cet objectif vise à identifier les politiques publiques ayant un impact sur l'activité agricole (2.1), à préciser à partir d'exemples concrets les mesures de politique publique mises en œuvre et notamment les mesures de politique agricole (2.2) et à repérer les évolutions possibles de ces politiques publiques (2.3).

Il ne s'agit pas de proposer une approche exhaustive de cette réalité mais de proposer des grilles de lecture pour comprendre le présent et se projeter dans l'avenir à moyen terme.

Il sera traité en lien avec le sous-objectif 1.2 de ce module qui propose une approche historique des relations Etat-monde agricole.

Mots clés : politique des marchés et des prix ; politique des structures agricoles ; politique des revenus agricoles ; politique d'aménagement et de développement rural ; politique alimentaire ; politique de l'environnement ; politique agricole commune ; politique agricole nationale ; politique agricole locale ; logique coercitive ; logique incitative ; logique compensatrice ; contractualisation ; conditionnalité ; couplage ; découplage ; prêts bonifiés ; aides à l'installation ; contingentement ; prix garanti ; protection et solidarité sociale ; aides à l'investissement ; aides à l'emploi ; subventions ; rétributions de services non marchands ; mesures agroenvironnementales ; cofinancements ; politique foncière

Objectif 3.1 Identifier les outils des politiques publiques relatives à l'agriculture.

Ce sous-objectif doit permettre de répondre aux questions suivantes : Qu'est-ce qu'une politique publique ? Pourquoi des politiques publiques ? Quelles politiques publiques ont un impact sur l'activité agricole ? Quels outils sont utilisés ? Comment visent-ils à orienter l'activité agricole ? Quels sont leur finalité ? Ces politiques sont-elles spécifiques à la France ou à l'Europe ?

Objectif 3.2 Repérer, pour un système de production agricole particulier, les politiques publiques mises en œuvre.

Il s'agit ici de partir de la réalité concrète afin d'identifier pour un système de production donné, représentatif et en lien avec le projet pédagogique, les impacts concrets sur les entreprises agricoles des mesures de politiques publiques (agricole, de l'environnement et de l'aménagement, notamment).

Ces politiques publiques se manifestent, par exemple, par des transferts financiers, des règlements techniques (normatifs), des mesures incitatives, par la sécurisation de l'environnement de l'entreprise.

Objectif 3.3 Caractériser les changements et les grandes tendances de l'évolution des politiques publiques relatives à l'agriculture.

Ce sous-objectif est l'occasion de dégager les principales caractéristiques et tendances de l'évolution des politiques publiques adressées à l'agriculture (aspect traité éventuellement de manière transversale dans les sous-objectifs 3.1 et 3.2) et d'engager une réflexion prospective.

Activités pluridisciplinaires

Activité pluridisciplinaire : Entreprise agricole et territoire

Histoire-géographie : 20 heures

Sciences économiques : 10 heures

Sciences agronomiques : 10 heures

Cette activité pluridisciplinaire vise à la réalisation d'un travail collectif d'étude d'un territoire en lien avec l'activité agricole. Elle correspond à l'étude d'un cas concret sur le terrain.

Références documentaires ou bibliographiques

Approche économique, juridique et sociale

Société française d'économie rurale : <http://www.sfer.asso.fr/>, notamment la revue Economie Rurale

<http://www.fao.org>

<http://www.insee.fr/>

<http://agreste.agriculture.gouv.fr/>

<http://agriculture.gouv.fr/Recensement-agricole-2010-les>

<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/eurostat/home/>

http://ec.europa.eu/agriculture/index_fr.htm

http://www.wto.org/french/tratop_f/agric_f/agric_f.htm

<http://www.sae2.inra.fr/>

<http://www.cercle-cyclope.com/>

<http://www.chambres-agriculture.fr/> notamment la revue Chambres d'Agriculture et la rubrique du site « Tout sur la PAC »

Mission d'animation des agrobiosciences (« *Son objectif est de favoriser les échanges sociétaux sur des sujets à controverses concernant les avancées des sciences, le devenir du vivant, de l'agriculture et de l'alimentation.* ») : <http://www.agrobiosciences.org/>

<http://www.oecd.org/fr/agriculture/>

<http://www.quae.com/fr/index.html>

<http://www.grep.fr/pour/>

<http://www.reseaurural.fr/>

Bulletins de veille, notes d'analyse et notes de lecture, ouvrages du CEP (Centre d'études et de prospective) :

<http://agriculture.gouv.fr/Bulletins-de-veille,24594>

<http://agriculture.gouv.fr/notes-d-analyse>

<http://agriculture.gouv.fr/Notes-de-lecture>

<http://agriculture.gouv.fr/Monde-agricole-en-tendances>

Le site du ministère de l'agriculture (<http://agriculture.gouv.fr>) notamment les rubriques « publications » et « espace pro ».

Les sites des syndicats agricoles : <http://www.fnsea.fr/>; <http://www.jeunes-agriculteurs.fr/>; <http://www.modéf.fr/>;

<http://www.confederationpaysanne.fr/>; <http://www.coordinationrurale.fr/>;

Commission des comptes de l'agriculture (CCAN) : <http://agreste.agriculture.gouv.fr/enquetes/comptes-de-l-agriculture->

revenu, notamment « les concours publics à l'agriculture »
Revue Etudes Rurales : <http://editions.ehess.fr/revues/etudes-rurales/>
[http://www.franceagrimer.fr/Actualites/L-avenir-des-filieres-agricoles-a-l-horizon-2025/\(filiere\)/2](http://www.franceagrimer.fr/Actualites/L-avenir-des-filieres-agricoles-a-l-horizon-2025/(filiere)/2)

Quelques ouvrages :

BUREAU J-C, *La politique agricole commune*, La Découverte

BUTAULT J-P, *Les soutiens à l'agriculture*, INRA Editions (<http://www.quae.com/fr/r764-les-soutiens-a-l-agriculture.html>)

BUTAULT J-P, *Face aux nouveaux enjeux : quelles politiques agricoles pour quels systèmes de production ?* INRA Editions (<http://www.quae.com/fr/r881-face-aux-nouveaux-enjeux-quelles-politiques-agricoles-pour-quels-systemes-de-production-.html>)

HERVIEU B, PURSEIGLE F, *Sociologie des mondes agricoles*, Armand Colin

Vidéos :

<http://www.agroparistech.fr/podcast/-Chaine-principale-AgroParisTech-.html>

Sciences agronomiques

<http://www.rac-f.org/Web-Bibliotheque-Climat> : (La "Web bibli" du RAC rassemble des articles scientifiques récents avec un résumé pour chacun d'eux)

<http://www.agroparistech.fr/energiepositive/> (sur le projet de l'exploitation agricole d'AgroParisTech)

Classeur évolutif sur le défi alimentaire, proposé par AGROCAMPUS OUEST, site de Beg Meil, avec des fiches repères, des fiches expériences, des fiches concepts pour enseigner la question de la durabilité des systèmes alimentaires : <http://tice.agrocampus-ouest.fr/course/view.php?id=531§ion=4> (consulté le 27/06/2014)

Afterres2050, scénario soutenable pour l'agriculture et pour l'utilisation des terres en France à l'horizon 2050, Solagro, 70p, un exercice de prospective qui s'interroge sur l'assiette du futur et réfléchit à des hypothèses sur les systèmes de production pour y répondre, tout en produisant aussi des biomatériaux et de l'énergie : <http://www.solagro.org/site/393.html>

Agriculture et gaz à effet de serre : Etat des lieux et perspectives, Réseau Action Climat et Fondation Nicolas Hulot, avec le soutien de l'ADEME, du MAAF, du MEDDM), 2010, 72p. A retrouver dans la rubrique "agriculture" du réseau action climat : <http://www.rac-f.org/Agriculture>

Brisson N., Levrault F. (éd.), (2010), « Changement climatique, agriculture et forêt en France : simulations d'impacts sur les principales espèces. Le Livre vert du projet Climator (2007-2010) » ADEME 336p (avec des entrées par culture, par thème de changement climatique, par région... réédité en 2012 <http://www2.ademe.fr/servlet/getDoc?cid=96&m=3&id=86423&p1=02&p2=04&ref=17597>)

Energies renouvelables - En finir avec les idées reçues!, Réseau Action Climat, CLER et HESPUL, 2014, 36p : <http://www.rac-f.org/Energies-renouvelables-En-finir>

Revue AE&S vol.2, n°1, juin 2012 Agriculture et écologie : tensions, synergies et enjeux pour l'agronomie, 19 articles, 140 p : <http://www.agronomie.asso.fr/carrefour-inter-professionnel/evenements-de-lafa/revue-en-ligne/revue-aes-vol2-n1-juin-2012-agriculture-et-ecologie-tensions-synergies-et-enjeux-pour-lagronomie/> (consulté le 27/06/2014)

Talpin J, Economie d'énergie sur l'exploitation agricole, Ademe / France Agricole, octobre 2010, 392p.

Vert J., Portet F., (coord.), (2010), Prospective Agriculture Énergie 2030. L'agriculture face aux défis énergétiques, Centre d'études et de prospective, SSP, ministère de l'Agriculture, de l'Alimentation, de la Pêche, de la Ruralité et de l'Aménagement du territoire, 166p (une synthèse de 12p existe) : <http://agriculture.gouv.fr/agriculture-energie-2030.1440>

Vert J., Schaller N., Villien C. (coord.), Agriculture Forêt Climat : vers des stratégies d'adaptation,

Centre d'études et de prospective, Ministère de l'Agriculture, de l'Agroalimentaire et de la Forêt, 2013 (rapport avec 14 études de cas ; 2 notes d'analyse synthétiques de 4p et 8p existent et un séminaire de restitution...) : <http://agriculture.gouv.fr/AFCLim-Agriculture-foret-climat>

Vidéos :

Evolutions et Perspectives de l'Agronomie, travaux de l'Association Française d'Agronomie, avec des entretiens filmés sur divers volets de l'histoire de l'agronomie : <http://www.agronomie.asso.fr/espace-adherent/fruits-de-nos-travaux/fruits-du-g1-evolutions-et-perspectives-de-lagronomie/> (consulté le 27/06/2014)

"Culture énergie", film de 18 minutes, ADEME et Pôle Biomasse Rhône-Alpes, 2010, sur les démarches d'économie d'énergie dans l'agriculture (4 courts témoignages d'agriculteurs et 2 analyses d'experts) <http://rhone-alpes.ademe.fr/mediatheque/videos>